



Birou de Legalați
Nr. 395 30.09.2009

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B395 din 10.09.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare, în scopul eliminării unor inadvertențe în reglementarea contravențiilor și a infracțiunilor în acest domeniu, precum și în sensul reglementării înființării Poliției Animalelor.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La partea introductivă a articolului unic, pentru asigurarea unei corecte informări normative, după expresia „14 iunie 2004” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

3. La partea dispozitivă a pct.1, pentru precizarea corectă a naturii intervenției legislative, este necesară înlocuirea sintagmei „va avea următorul cuprins:” cu expresia „se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Precizăm că stabilirea drept contravenție a încălcării dispozițiilor art.26 alin.(4), propusă a fi introdusă la **pct.8 al articolului unic**, precum și soluția legislativă cuprinsă în art.26 alin.(4), ar trebui reanalizate, întrucât instituirea obligației deținătorilor de câini și pisici de a accepta sterilizarea acestora, la cererea autorităților, fără a se prevedea nici o condiție suplimentară, poate fi de natură a aduce atingere dreptului de proprietate al acestor persoane.

Prin urmare, instituirea unei astfel de obligații s-ar justifica doar pentru acele situații în care sterilizarea câinilor sau a pisicilor s-ar impune pentru apărarea sănătății publice, în considerarea prevederilor art.53 alin.(1) din Constituția României, republicată, dar fără a fi aplicată în mod discriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății. Or, aceste situații trebuie prevăzute expres de lege.

Pe de altă parte, precizăm că soluția legislativă propusă nu este corelată nici cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări prin Legea nr.227/2002, cu modificările ulterioare. Astfel, potrivit art.8 alin.(1) din acest act normativ, încredințarea câinilor spre adopție se face numai după ce aceștia au fost **sterilizați**, vaccinați antirabic, deparazitați și identificați prin cele două metode concomitente: tatuare și aplicarea zgârzii cu plăcuță numerotată, iar câinii revendicați **nu vor fi sterilizați**.

Pentru toate aceste motive, este necesar ca art.26 alin.(4), astfel cum este propus la **pct.8**, precum și art.23 alin.(1) lit.d), astfel cum este propus la **pct.1** să fie reanalizate.

4. La partea dispozitivă a pct.9 al articolului unic, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, expresia „articolul 26²” trebuie redată sub forma „art.26²”.

Referitor la textul propus pentru art.26², pentru asigurarea unei reglementări complete este necesar ca norma să prevadă în mod expres **natura juridică** a Poliției Animalelor.

Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art.77 din Legea nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, primăria comunei, orașului sau municipiului, reprezintă o structură funcțională cu activitate permanentă, alcătuită din primarul, viceprimarul, secretarul unității administrativ-teritoriale și aparatul de specialitate al primarului, care duce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale. Prin urmare, Poliția Animalelor ar putea fi

constituită ca structură (serviciu/direcție) în cadrul aparatului de specialitate al primarului și nu „în cadrul primăriilor”, așa cum se prevede la art.26² alin.(1), propus la pct.9 al articolului unic.

Apreciem că Poliția Animalelor ar putea fi înființată și organizată și ca o instituție sau ca un serviciu public de interes local, în subordinea consiliului local.


Dispoziția referitoare la finanțarea Poliției Animalelor din „bugetele consiliilor județene” prevăzută la art.26² alin:(3) nu este corelată cu soluția legislativă care rezultă din interpretarea alin.(1) al art.26², potrivit căreia Poliția Animalelor ar urma să fie înființată la nivelul comunei, orașului sau al municipiului, și nu la nivel județean.

Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art.14 alin.(5) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

Referitor la norma propusă pentru art.26² alin.(4), precizăm că aceasta este incompletă, întrucât nu prevede în mod expres care anume contravenții urmează a fi constatate de către „agenții din cadrul Poliției Animalelor”.

În ceea ce privește norma propusă pentru art.26² alin.(5), semnalăm că din redactarea textului nu se înțelege cui anume urmează a acorda „îngrijire și sprijin material” colectivele de voluntari „constituite de Poliția Animalelor”.

Având în vedere observațiile de mai sus, este necesară reanalizarea și reformularea corespunzătoare a reglementării propuse pentru art.26² la pct.9 al articolului unic.

/ PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIEȘCU

București

Nr. 1098/29.09.2009.

Lege privind protecția animalelor

1 promulgată prin D. nr. 369/2004 M. Of. nr. 531/14 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii privind protecția animalelor

2 modificări prin L. nr. 9/2008 M. Of. nr. 29/15 ian. 2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004
privind protecția animalelor

modifică art. 3, art. 4, art. 5 alin. (2), art. 6, art. 7, art. 14 alin. (1), titlul cap. V, art. 19, art. 20, art. 21, art. 22, art. 23 alin. (2) lit. a) și b), art. 24, art. 26 alin. (1); introduce lit. e) la art. 5 alin. (1), art. 6_1, art. 7_1, alin. (3) la art. 9, alin. (2) la art. 16, alin. (2_1) la art. 17, alin. (1_1) și (3) la art. 23, art. 24_1, art. 26_1 și art. 27_1